

Obec Hamuliakovo

Okresný úrad Bratislava
Odbor starostlivosti o životné prostredie
Odd. ochrany prírody a vybraných zložiek ŽP kraja
Tomášikova 46
832 05 Bratislava

V Hamuliakove, dňa 30.03.2017

Vec: Rozhodnutie Okresného úradu Bratislava, Odboru starostlivosti o životné prostredie o určení ochranných pásiem vodárenského zdroja Šamorín - o d v o l a n i e

Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja vydal dňa 27.2.2017 rozhodnutie č.OU-BA-OSZP2-2017/013478-GGL, ktorým v časti III. rozhodnutia nahradil podľa § 32 ods. 9 zákona č. 364/2004 Z.z. o vodách a o zmene zákona č.372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) rozhodnutie č.PLVH-4/840/87/85/1989 zo dňa vydané 15.02.1989 Západoslovenským krajským národným výborom v Bratislave, ktorým boli určené pásma hygienickej ochrany I. stupňa, II. vnútorného a II. vonkajšieho stupňa vodného zdroja Šamorín (*d'alej len rozhodnutie okresného úradu o určení ochranného pásma VZ Šamorín*).

Voči uvedenému rozhodnutiu okresného úradu o určení ochranného pásma VZ Šamorín podávame v súlade s §§ 53 a 54 správneho poriadku v zákonnej lehote odvolanie z nasledovných dôvodov:

1. Obec Hamuliakovo, ako účastník konania vo veci vydania rozhodnutia o určení ochranných pásiem vodárenského zdroja Šamorín podľa § 32 ods.9 zákona č.364/2004 Z.z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č.372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon), podal na základe ústneho pojednávania zo dňa 29.06.2016 listom námietky, v ktorom bolo uvedené, že navrhované ochranné pásmo II. stupňa vodárenského zdroja (VZ) Šamorín je oproti v súčasnosti platnému ochrannému pásmu niekoľkonásobne rozšírené a pokrýva prakticky celé katastrálne územie obce Hamuliakovo, hlavne jeho zastavanú časť, ktorá je určená schváleným Územným plánom obce Hamuliakovo. V dokumentácii pre určenie ochranných pásiem VZ Šamorín predloženej na uvedenom ústnom pojednávaní boli navrhnuté zakázané činnosti, okrem iných aj zriaďovať rekreačné a nákupné objekty, nové komunikácie a parkoviská, výstavba objektov, vrátane rodinných a bytových domov. Znovu uvádzame, že uvedené činnosti (funkčné využitie) s náležitými regulatívmi sú schválené a určené v záväznej časti Územného plánu obce Hamuliakovo a v jeho následných zmenách a doplnkoch. Zakázané činnosti uvedené vo vydanom rozhodnutí okresného úradu o určení ochranného pásma VZ Šamorín sú tak v rozpore so všeobecne záväzným právnym predpisom (nariadením), ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územného plánu obce.

Uvedenými skutočnosťami sa okresný úrad pri vydávaní rozhodnutia o určení II. stupňa ochranného pásma VZ Šamorín vôbec nezaoberal.

Podľa § 18 ods.4 zákona č.50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) obec obstaráva územnoplánovacia dokumentáciu obce a podľa § 27 ods.3 stavebného zákona schvaľuje územnoplánovacia dokumentáciu a jej záväzné časti vyhlasuje všeobecným záväzným nariadením. V procese schvaľovania územnoplánovacej dokumentácie sa k nemu v zmysle § 22 stavebného zákona **vyjadrujú dotknuté orgány, dotknuté obce, dotknuté právnické osoby** a verejnosť. Podľa § 22 ods.7 stavebného zákona stanoviská a písomné pripomienky k návrhu, ktoré neboli zohľadnené, znovu prerokuje orgán územného plánovania, ktorý obstaráva územnoplánovacia dokumentáciu (obec), s tými, ktorí ich uplatnili. Podľa § 25 ods.1 stavebného zákona príslušný orgán (krajský stavebný úrad) pred predložením návrhu územného plánu na schválenie preskúma, či:

- a) je obsah návrhu v súlade so záväznou časťou schválenej územnoplánovacej dokumentácie vyššieho stupňa,
- b) je obsah návrhu a postup jeho obstarania a prerokovania v súlade s príslušnými právnymi predpismi,
- c) je návrh v súlade so zadaním,
- d) je návrh v súlade s rozsahom územného plánu
- e) je záväzná časť územného plánu navrhovaná na vyhlásenie všeobecne záväzným právnym predpisom v súlade s § 13 stavebného zákona (náležitosti záväznej a smernej časti územnoplánovacej dokumentácii).

Podkladom na preskúmanie návrhu územného plánu je podľa § 25 ods.2 stavebného zákona aj vyhodnotenie stanovísk a pripomienok z prerokovania návrhu a návrhu všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územného plánu.

K Územnému plánu obce Hamuliakovo a k jeho následným zmenám a doplnkom boli podľa § 25 stavebného zákona vydané príslušným orgánom – Krajským stavebným úradom v Bratislave súhlasné stanoviská, na základe ktorých obecné zastupiteľstvo obce Hamuliakovo podľa § 27 ods.3 stavebného zákona Územný plán obce Hamuliakovo, ako aj jeho zmeny a doplnky schválilo a ich záväzné časti vyhlásilo všeobecne záväzným nariadením obce.

Všeobecné záväzné predpisy môže podľa súčasnej platnej legislatívy SR zrušiť len príslušný súd.

Schválený územný plán obce a jeho záväzná časť s určeným funkčným využitím územia a určenými regulatívmi je podľa § 27 ods.6 stavebného zákona záväzným podkladom pre riadenie rozvoja územia obce a záväzným dokumentom pre vydávanie rozhodnutí správnym orgánom.

2. Podľa § 32 ods.1 vodného zákona na ochranu výdatnosti kvality a zdravotnej bezchybnosti vody vodárenských zdrojov, ktoré sa využívajú, orgán štátnej vodnej správy určí ochranné pásma na základe posudku orgánu na ochranu zdravia. Okresný úrad – orgán štátnej vodnej správy konal na základe žiadosti Bratislavskej vodárenskej spoločnosti a priloženej dokumentácie spracovanej spoločnosťou GEOSPEKTRUM s.r.o. z apríla 2013 a ďalších podkladov a posudku orgánu na ochranu zdravia.

Podľa § 32 ods.5 vodného zákona rozhodnutím o určení ochranných pásiem vodárenského zdroja sa určia ich hranice a spôsob ochrany, **najmä zákazy alebo obmedzenia činností, ktoré poškodzujú alebo ohrozujú množstvo a kvalitu vody alebo zdravotnú bezchybnosť vody vodárenského zdroja**

Vodárenský zdroj Šamorín leží v území Chránenej oblasti prirodzenej akumulácie vôd na Žitnom ostrove, vyhlásenej Nariadením vlády SSR č.46/1978 Zb. zo dňa 19. apríla 1978.

Vychádzajúc zo znenia ust. § 31 ods. 4 písm. a) vodného zákona v chránenej vodohospodárskej oblasti sa zakazuje stavať alebo rozširovať:

1. nové priemyselné zdroje alebo jestvujúce priemyselné zdroje, v ktorých sa vyrábajú alebo na výrobu používajú znečisťujúce látky, s výnimkou rozširovania a prestavby jestvujúcich priemyselných zdrojov, ktorými sa dosiahne účinnejšia ochrana vôd,
2. nové priemyselné zdroje alebo jestvujúce priemyselné zdroje, ktoré produkujú priemyselné odpadové vody obsahujúce prioritné nebezpečné látky,
3. ropovody a iné líniové produktovody na prepravu znečisťujúcich látok,
4. sklady ropných látok s celkovou kapacitou väčšou ako 1 000 m³, na Žitnom ostrove⁴⁰) s celkovou kapacitou väčšou ako 200 m³ a s kapacitou jednotlivých nádrží väčšou ako 50 m³
5. veterinárne asanačné zariadenia a sanitárne bitúnky,
6. stavby veľkokapacitných fariem alebo stavby sústredených menších fariem,
7. stavby hromadnej rekreácie alebo individuálnej rekreácie bez zabezpečenia čistenia komunálnych odpadových vôd.

Podľa ust. § 32 ods. 5 vodného zákona rozhodnutím o určení ochranných pásiem vodárenského zdroja sa určia ich hranice a spôsob ochrany, **najmä zákazy alebo obmedzenia činností, ktoré poškodzujú alebo ohrozujú množstvo a kvalitu vody** alebo zdravotnú bezchybnosť vody vodárenského zdroja, ako aj technické úpravy na ochranu vodárenského zdroja a iné opatrenia, ktoré sa majú v ochrannom pásme vykonať. Máme za to, že zákazy uložené v rámci ochranného pásma II. stupňa sú prísnejšie, ako zákazy činnosti vzťahujúce sa na chránenú vodohospodársku oblasť.

Spôsob určenia ochranného pásma vodného zdroja, ako aj zhodnotenia obmedzenia alebo zákazu činností v tomto pásme upravuje aj Vyhláška Ministerstva životného prostredia č. 29/2005 Z.z. ktorou sa ustanovujú podrobnosti o určovaní ochranných pásiem vodárenských zdrojov, o opatreniach na ochranu vôd a o technických úpravách v ochranných pásmach vodárenských zdrojov. Podľa ust. § 3 ods. 9 predmetnej vyhlášky je rozsah ochranného pásma II. stupňa vodárenských zdrojov povrchových vôd určeného spôsobom príbrežných pásov vymedzený jeho šírkou a dĺžkou. Rozsah ochranného pásma II. stupňa vodárenských zdrojov povrchových vôd určeného plošným spôsobom je vymedzený jeho plochou. **Rozsah tohto ochranného pásma vyplýva zo zhodnotenia prípadných vplyvov potenciálnych zdrojov znečistenia na kvalitatívne pomery vodných tokov v povodí z hľadiska veľkosti prietokov a dotokových časov k miestu odberu a z hľadiska možnosti odbúrania znečisťujúcich látok a samočistiacej schopnosti vody.**

V Prílohe č. 3 predmetnej vyhlášky sú uvedené Zásady spôsobu ochrany vôd vodárenských zdrojov a činnosti poškodzujúce alebo ohrozujúce ich množstvo a kvalitu alebo zdravotnú bezchybnosť. Časť B Prílohy č. 3 pojednáva o činnosti v ochrannom pásme II. stupňa, kde sa nepripúšťa činnosť, **ktorej dôsledkom by mohlo byť znečistenie vodárenského zdroja, prísun zložiek, ktoré môžu v organizme ľudí alebo zvierat pôsobiť nepriaznivo alebo ktoré môžu negatívne ovplyvniť senzorické vlastnosti vody.** Takýmito zdrojmi znečistenia alebo ohrozenia vodárenských zdrojov sú alebo **môžu byť** jestvujúce stavby alebo pripravované stavby, výrobné závody, technologické procesy a rôzne činnosti. Spôsob ochrany vodárenského zdroja **sa určí osobitne pre každý zdroj znečistenia**, ktorý môže poškodiť alebo ohroziť množstvo a kvalitu alebo zdravotnú bezchybnosť vôd vodárenského zdroja. **Úroveň opatrení (zrušenie, zákaz, obmedzenie, technická úprava) je závislá od miery nebezpečnosti zariadenia alebo činnosti, od jej lokalizácie v ochrannom pásme II. stupňa a od jej vzdialenosti od vodárenského zdroja.** Stavby, zariadenia a činnosti s potrebou osobitného posúdenia pre návrh optimálnej úrovne ochrany sú aj stavby – sídliská, bytové domy a rodinné domy, poľnohospodárske stavby, kanalizácie, čistiarne odpadových vôd, sklady, skládky odpadov

V tejto súvislosti s poukazom na hore uvedené **namietame neopodstatnenosť** uvedenia **niektorých zákazov** vo vydanom rozhodnutí okresného úradu o určení ochranného pásma

VZ Šamorín ako – **zriaďovať nové rekreačné objekty, reštauračné prevádzky, cestné komunikácie a parkoviská, čistiarne odpadových vôd (vrátane domových), cintoríny, výstavba objektov vrátane rodinných domov a bytových domov, tvorby navážky na úpravu terénu, ktorá neslúži vodohospodárskym zámerom**, nakoľko sa domnievame, že realizácia týchto stavieb by pod podmienkou dodržania určitých podmienok nemala mať vplyv na vlastnosti vody vodného zdroja.

Dovoľme si upozorniť, že niektoré z uvedených zakázaných činností priamo vychádzajú z povinnosti obce zabezpečiť náležitú infraštruktúru pre obyvateľov obce (komunikácie, parkoviská, cintorín a k tomu potrebné úpravy terénu). Ďalej si dovoľme upozorniť, že výstavba objektov a infraštruktúry vychádzajúca z platného územného plánu obce sa môže realizovať len v súlade s náležitými ST normami, ktoré sú v dnešnej dobe prispôbované novým technológiám s náležitou certifikáciou a zabezpečujú náležitú ochranu podzemných vôd a únik škodlivých látok. Navyše k procesu schvaľovania realizácie stavieb sa vyjadrujú dotknuté orgány a organizácie ochrany vôd, ktoré si uplatňujú v záväzných stanoviskách konkrétne podmienky a povinnosti na ochranu podzemných vôd – vodného zdroja a je ich povinnosťou aj kontrolovať ich dodržanie v rámci kolaudačných konaní.

Uvedené stavby preto považujeme za činnosti, ktoré nie sú v rozpore s Uznesením vlády SR č.583/2012 na ochranu vody ako strategickej suroviny a jej trvalej udržateľnosti.

3. Podľa Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva, článku 7, bodu 3 „Členské štáty zabezpečia nevyhnutnú ochranu identifikovaných vodných útvarov, s cieľom vylúčiť zhoršenie ich kvality a aby sa znížila miera úpravy potrebná na výrobu pitnej vody. Členské štáty môžu zriadiť ochranné pásma pre tieto vodné útvary“. Ďalej, podľa Smernice európskeho parlamentu a rady 2006/118/ES o ochrane podzemných vôd pred znečistením a zhoršením kvality podľa bodu 6 „Keďže Smernica 2000/60/ES ustanovuje všeobecné ustanovenia pre ochranu a zachovanie podzemných vôd, podľa ustanovení článku 17 uvedenej smernice by sa mali prijať opatrenia na prevenciu a reguláciu znečisťovania podzemných vôd, vrátane kritérií pre hodnotenie dobrého chemického stavu podzemných vôd a kritérií pre identifikáciu významných a trvalo vzostupných trendov a pre definovanie počiatočných bodov zvrátenia trendov“. Podľa bodu 15 Smernice opatrenia na prevenciu alebo obmedzenie vstupov znečisťujúcich látok do útvarov podzemných vôd používaných na odber pitnej vody určenej pre ľudskú spotrebu aleboby mali v súlade s článkom 7 ods.2 Smernice 2000/60/ES zahŕňať také opatrenia, aké sú potrebné na zabezpečenie toho, aby v rámci uplatňovaného režimu úpravy vody a v súlade s právnymi predpismi Spoločenstva, výsledná voda spĺňala požiadavky Smernice Rady 98/83/ES o kvalite vody určenej pre ľudskú spotrebu. Tieto opatrenia **môžu** zahŕňať v súlade s článkom 7 ods.3 Smernice 2000/60/ES zo strany členských štátov aj zriadenie ochranných pásiem takej rozlohy akú príslušné vnútroštátne orgány považujú za potrebnú na ochranu zásob pitnej vody“.

Podľa uvedeného, príslušné vnútroštátne orgány (odbory starostlivosti o životné prostredie) určujú rozlohu ochranných pásiem vodných zdrojov ako aj jednotlivé zakázané činnosti, keďže smernice európskeho parlamentu a rady ich neurčujú.

Podľa všeobecnej praxe v uplatňovaní právnych predpisov platí zásada, že v akomkoľvek správnom konaní a rozhodovaní je správny orgán povinný skúmať podanie aj vo vzťahu k všetkým právnym predpisom viažucich sa ku konkrétnemu podaniu. Vo vzťahu k § 32 ods.1 správneho poriadku je správny orgán povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Prítom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania. Vzhľadom na uvedené považujeme dôvody v rozhodnutí okresného úradu o určení rozlohy II. stupňa ochranného pásma VZ Šamorín za nedostatočné a neodôvodnené, pričom v rozhodnutí nie sú uvedené parcelné čísla, ktorých sa ochranné pásmo II. stupňa týka, ani mapová príloha s orientačným vyznačením ochranných pásiem, hoci bola doručená spolu s uvedeným rozhodnutím.

Dovoľujeme si poznamenať, že pri rozhodovaní by mal správny orgán prihliadať aj na práva a právom chránené záujmy fyzických a právnických osôb, ktoré môžu byť jeho

rozhodnutím dotknuté a aj z tohto dôvodu formulovať zákazy v jednotlivých stupňoch ochranného pásma tak, aby tieto boli v rozsahu nevyhnutnosti a nie generálneho zákazu bez rozlišovania miery nebezpečenstva jednotlivých činností. Z tohto dôvodu je preto potrebné vziať do úvahy aj tú skutočnosť, že obec Hamuliakovo za posledných desať rokov zaznamenala nielen demografický nárast, ale aj expanzívny rozvoj svojho zastavaného územia, čo je dôsledkom niekoľkoročnej migrácie obyvateľov do obce Hamuliakovo. Realizácia výstavby na území obce Hamuliakovo je plánovaná ako zo strany fyzických osôb tak aj podnikateľských subjektov, ktoré do svojich projektov investovali značné finančné prostriedky, pričom mnohé z nich sú už vo fáze konania o umiestnení stavby či stavebného povolenia. Všetky tieto aktivity sa pritom dotýkajú aj činnosti obce, nakoľko jej základnou úlohou je starostlivosť o všestranný rozvoj jej územia a o potreby jej obyvateľov. Z tohto dôvodu bolo nevyhnutné riešiť v obci zabezpečenie občianskej vybavenosti v podobe vybudovania alebo rozšírenia materskej školy, základnej školy, zdravotníckeho zariadenia a pod. Zriadením ochranného pásma II. stupňa, ktorým je pokryté takmer celé územie obce Hamuliakovo a stanovením generálneho zákazu výstavby objektov vrátane rodinných a bytových domov, ale aj iných objektov hospodárskeho využitia predstavuje pre obec Hamuliakovo ukončenie stavebnej činnosti a zrealizovania projektov a plánov, ktoré stáli obec nemalé finančné prostriedky, nehovoriac o tom, že zamedzením stavebnej činnosti sa nebudú môcť v obci plniť žiadne úlohy samosprávy a najmä tá základná – všestranný rozvoj územia. Všetkým dotknutým subjektom je známe, že v zmysle platnej právnej úpravy prináleží dotknutým vlastníkom náhrada majetkovej ujmy, ktorú poskytuje ten, kto vodu z vodného zdroja odoberá a ktorá s prihliadnutím rozsah výstavby pripravovanej v súlade s platným územným plánom sa bude pohybovať rádovo v miliónoch EUR, čo by mal žiadateľ a aj správny orgán zväžiť.

Na základe uvedených skutočností žiadame odvolací orgán, aby v rámci preskúmania napadnutého rozhodnutia okresného úradu o určení II. stupňa ochranného pásma VZ Šamorín:

1. sa **zaoberal** všeobecnými platnými právnymi predpismi ako je schválený **Územný plán obce Hamuliakovo a z toho vyplývajúcimi právami pre vlastníkov pozemkov**,
2. **prehodnotil určenie rozlohy veľkosti II. stupňa ochranného pásma VZ Šamorín a preskúmal jeho opodstatnenosť**,
3. vo vzťahu k Smerniciam Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES a 2006/118/ES, **ktoré ukladajú možnosť, nie povinnosť** členským štátom spoločenstva zriaďovať ochranné pásma, **pričom neurčujú podrobnejšie zakázané činnosti, aby zo zakázaných činností v rozhodnutí o určení II. stupňa ochranného pásma VZ Šamorín boli vyňaté ako neopodstatnené nasledovné činnosti: zriaďovať nové rekreačné objekty, reštauračné prevádzky, cestné komunikácie a parkoviská, čistiarne odpadových vôd (vrátane domových), cintoríny, výstavba objektov vrátane rodinných domov a bytových domov, tvorby navážky na úpravu terénu, ktorá neslúži vodohospodárskym zámerom.**

S pozdravom

starosta obce Hamuliakovo